



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 4 kwietnia 2018 r.

DPR.V.02101.6.9.2017.MŻ

**Pani**  
**Małgorzata Hirszel**  
**Sekretarz**  
**Stałego Komitetu Rady Ministrów**

*Sumanna Kuci Sekretarz*

Uprzejmie proszę o rozpatrzenie na najbliższym posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Projekt rozporządzenia jest ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2018 r. pod nr RD323.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902). Konieczność jego wydania wynika z ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. poz. 1930), która uchyliła stanowiska asystentów i doradców, a także stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze (wydane na podstawie art. 37 ust. 1 zmienianej ustawy) utracą moc po upływie 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. 19 maja 2018 r. Wejście w życie rozporządzenia umożliwi wynagradzanie pracowników samorządowych po upływie wymienionego okresu.

Projekt rozporządzenia pomija stanowiska doradców i asystentów. Ponadto wiele dotychczasowych regulacji zostało utrzymanych. Z uwagi jednak na prawie dziesięcioletni okres obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia, a także napływające do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wątpliwości w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia oraz potrzebę ich dostosowania do zmieniających się przepisów (np. w zakresie wymogów kwalifikacyjnych lub nazewnictwa czy aktualnych uwarunkowań) – w projektowanym rozporządzeniu proponuje się także wprowadzenie nowych rozwiązań. Uregulowania te dotyczą:

1) doprecyzowania przepisów dotyczących:

- wynagrodzenia prowizyjnego, aby nie było wątpliwości co do możliwości wypłaty wynagrodzenia więcej niż jednej osobie, jeżeli tą samą sprawą egzekucyjną zajmuje się więcej osób (§ 5),

- ustalania prawa do dodatku za wieloletnią pracę oraz odprawy emerytalnej, w sytuacji gdy pracownik zatrudniony był równocześnie w ramach więcej niż jednego zakończonego stosunku pracy (§ 7 i 9);
  - wypłacania nagrody jubileuszowej, aby pracownik nie nabywał ponownie prawa do nagrody jubileuszowej tego samego stopnia, gdy nagroda tego stopnia została wypłacona wcześniej w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy (§ 8);
- 2) pominięcia dotychczasowego przepisu informującego, iż pracownikom zatrudnionym w niepełnym wymiarze czasu pracy wynagrodzenie zasadnicze i inne składniki wynagrodzenia przysługują w wysokości proporcjonalnej do wymiaru czasu pracy określonego w umowie o pracę. Regulację w tym zakresie zawiera art. 29<sup>2</sup> § 1 Kodeksu pracy;
- 3) uporządkowania dotychczasowych tabel stanowisk określonych w załącznikach do projektu rozporządzenia, a także pominięcia lub dodania niektórych stanowisk w katalogu stanowisk z uwagi na potrzeby zgłaszane przez jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany w tym zakresie wprowadzane odrębnymi przepisami.

Tabela kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego ustalonego w kategoriach zaszeregowania dla pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę pozostaje bez zmian. W dotychczasowej wysokości pozostają także stawki wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego określone dla pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru oraz powołania.

Uprzejmie informuję, że projekt rozporządzenia był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania przez partnerów społecznych oraz konsultacji publicznych. Projekt został także skierowany do opinii do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja zaopiniowała projekt pozytywnie na posiedzeniu w dniu 28 marca 2018 r.

Odnosząc się do uwag zgłoszonych w toku uzgodnień międzyresortowych pragnę poinformować, że załączony tekst projektu rozporządzenia uwzględnia uwagi zgłoszone przez:

- Pana Jacka Sasina Sekretarza Stanu Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów – poprzez odpowiednie doprecyzowanie pkt 6, 7, 9 OSR,
- Ministra Finansów – poprzez uzupełnienie uzasadnienia o przyczynę podwyższenia kategorii zaszeregowania na niektórych stanowiskach oraz doprecyzowanie pkt 6 OSR,
- Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego – w zakresie doprecyzowania pojęć dotyczących wykształcenia wyższego.

Projekt uwzględnia także uwagi zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji, z wyjątkiem jednej, dotyczącej przyznania pracownikowi dodatkowego wynagrodzenia prowizyjnego. W ocenie RCL – wprowadzenie takiego składnika wynagrodzenia wymagałoby uprzedniej zmiany ustawy o pracownikach samorządowych. Zatem nie jest prawidłowe zamieszczanie w projektowanym rozporządzeniu regulacji dotyczących tego wynagrodzenia.

Należy wyjaśnić, że możliwość przyznania pracownikom samorządowym wynagrodzenia prowizyjnego została wprowadzona od dnia 24 października 1997 r. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 października 1997 r. (Dz. U. Nr 130, poz. 856), w związku z uzyskaniem

przez organy jednostek samorządu terytorialnego uprawnień w zakresie prowadzenia postępowań egzekucyjnych w administracji. Zarówno obowiązująca wówczas ustawa z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 42, poz. 1593, z późn. zm.) stanowiła w art. 20, jak i obecnie obowiązująca ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. w art. 36 stanowi, że „Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych.”.

Regulacja dotycząca dodatkowego wynagrodzenia prowizyjnego pozostaje niezmieniona w kolejnych rozporządzeniach Rady Ministrów, w tym także w uchylanym rozporządzeniu.

W opinii Ministerstwa pozbawienie pracowników samorządowych wypłacanego od 21 lat wynagrodzenia prowizyjnego nie jest zasadne. Obowiązujące rozwiązanie ma zapewnić skuteczne odzyskiwanie należności pieniężnych przy zachowaniu motywacyjnego oddziaływania na pracowników wykonujących czynności z zakresu egzekucji administracyjnej. Optymalnym rozwiązaniem, dla realizacji tych celów jest wynagrodzenie prowizyjne oraz powiązanie jego wysokości ze skutecznością egzekucji.

Z uwagi na fakt, że problematyka wynikająca z ustawy o pracownikach samorządowych, jak również jej ewentualna nowelizacja, pozostaje w kompetencji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wątpliwości zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji odnośnie do regulacji wynagrodzenia prowizyjnego, zostaną przekazane do MSWiA z prośbą o ich uwzględnienie przy najbliższej nowelizacji ustawy.

Do pisma dołączony został protokół rozbieżności oraz raport z konsultacji publicznych projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Z poważaniem  
MINISTER  
z up.  
Stanisław Szweca  
SEKRETARZ STANU

Zał. 45 egz. + CD:

- proj. rozporządzenia RM wraz z uzasadnieniem i OSR,
- raport z konsultacji publicznych i opiniowania,
- protokół rozbieżności,
- opinia o zgodności projektu z prawem UE.